Elektronicznie podpisany przez:
Zbigniew Wójcik
dnia 12 kwietnia 2023 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY W ŻYRAKOWIE
Wpl. dn. 13. 04. 2023
L.dz. 5251 Zał.
Podpis

U C H W A Ł A Nr XIII/681/2023

z dnia 12 kwietnia 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XLIII/542/23 Rady Gminy Żyraków** z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie trybu i szczególnych warunków zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668)

stwierdza nieważność § 4 ust. 2 uchwały Nr XLIII/542/23 z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie trybu i szczególnych warunków zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej - z powodu naruszenia przepisów art. 12 ust. 9 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 333) w związku z postanowieniami § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. z 2016 r. poz. 283).

UZASADNIENIE

W dniu 17 marca 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XLIII/542/23 Rady Gminy Żyraków z dnia 10 marca 2023 r. w sprawie trybu i szczególnych warunków zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej.

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr XII/615/2023 z dnia 28 marca 2023 r., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

Rada Gminy Żyraków podjęła uchwałę działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 8, art.40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 12 ust. 9 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 333). W uchwale określiła tryb i szczegółowe warunki zwolnienia od podatku rolnego gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatku rolnym. W § 4 ust. 1 uchwaliła, że warunkiem przyznania zwolnienia jest łączne spełnienie wymogów polegających na: zaprzestaniu uprawy roślin, zaprzestaniu wykorzystywania gruntów na cele pastwiskowe, zaprzestaniu dokonywania zbioru traw i sian na cele paszowe, utrzymaniu gruntów w stanie niezagrażającym rozprzestrzenianiu się chwastów.

W § 4 ust. 2 postanowiła, że fakt zaprzestania produkcji rolnej podlega sprawdzeniu w trybie czynności kontrolnych określonych w odrębnych przepisach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje.

W myśl art. 12 ust. 1 pkt 7 ustawy o podatku rolnym, zwalnia się od podatku rolnego grunty gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej, z tym że zwolnienie może dotyczyć nie więcej niż 20% powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego, lecz nie więcej niż 10 ha - na okres nie dłuższy niż 3 lata, w stosunku do tych samych gruntów. Na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 7 cytowanej ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały, tryb i szczegółowe warunki zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 pkt 7.

W świetle postanowień § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej", przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7.

Zgodnie z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 22 maja 2002 r., przepisy prawne muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw (sygn. akt K 6/02).

W ocenie Kolegium Izby regulacja zawarta w § 4 ust. 2 uchwały, poprzez niewskazanie przepisów ustawy, która miałaby regulować czynności kontrolne prowadzone w celu sprawdzenia faktu zaprzestania produkcji rolnej, w sposób istotny narusza postanowienia art. 12 ust. 9 ustawy o podatku rolnym w związku z postanowieniami § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej". Z powyższych względów stwierdzono nieważność badanej uchwały w części określonej w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Zbigniew K. Wójcik
Prezes