AO+ZOFA

WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

P-II.4131.1.72.2019

ZOFA - Proszę o rozważenie

Rzeszów, 2019-10-31

URZĄD GMINY W ŻYRAKOWIE
Wpł. dn. 04. 11. 2019
L.dz. 12773 Zał. .....
Podpis .....

Pan
Marek Rączka
Wójt Gminy Żyraków

Działając na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), po przeanalizowaniu uchwały Nr IX/91/19 Rady Gminy w Żyrakowie z dnia 20 września 2019 r. w sprawie określenia form i zasad udzielania uczniom niepełnosprawnym pomocy w dojeździe do szkół ponadpodstawowej w przypadkach, w których ustawa nie nakłada na gminę takiego obowiązku, wnoszę następujące uwagi do przedłożonej uchwały.

Wskazać należy, iż podstawą do udzielania dofinansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dowozu uczniów do szkół stanowią normy prawne ujęte w ustawie Prawo oświatowe, będące przepisami szczególnymi normującymi działalność gminy w zakresie edukacji publicznej. Możliwość dofinansowania transportu do szkół powinna wynikać wprost z obowiązujących przepisów prawa, ponieważ organ władzy publicznej wykonując zadania publiczne, zobowiązany jest działać wyłącznie w granicach obowiązującego prawa, zważywszy na treść art. 7 Konstytucji RP. W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie zakresu delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężać i przekraczać. Wydając akty będące źródłem obowiązującego prawa Rzeczpospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP), musi działać w granicach przysługujących jej kompetencji, wynikających z aktów prawnych wyższego rzędu.

Przepis art. 39 ust. 4a u.p.o. stanowi, że gmina może zorganizować dzieciom i młodzieży niepełnosprawnej, których kształcenie i wychowanie odbywa się na podstawie art.

127, bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do szkoły ponadpodstawowej oraz ośrodka, o którym mowa w art. 2 pkt 7, również w przypadkach, w których nie ma takiego obowiązku. Jest to typowy przepis zadaniowo-organizacyjny, który ustanawia podstawę do fakultatywnego podjęcia przez gminę działań organizacyjno-faktycznych w celu zapewnienia dzieciom bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do odpowiedniej placówki oświatowej znajdującej się na terenie gminy. Przepis ten nie ustanawia natomiast jakiekolwiek podstawy kompetencyjnej do podejmowania uchwał określających zasady organizacji tego rodzaju transportu i opieki. Stanowisko takie prezentuje m.in. WSA w Rzeszowie w wyroku z dnia 11 czerwca 2019 r., sygn.akt II SA/Rz 390/19.

Tak więc przedmiotowa uchwała rady gminy, mająca stanowić akt prawa miejscowego, została podjęta bez podstawy kompetencyjnej oraz materialnoprawnej i jako sprzeczna z prawem powinna być wyeliminowana z obiegu prawnego. Proszę więc o uchylenie uchwały, pod rygorem złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Odrębnym zagadnieniem jest właściwość organu gminy związana z wykonaniem wskazanych wyżej fakultatywnych zadań własnych przez gminę. W tym zakresie należy pamiętać, że ogólną kompetencję do wykonywania zadań gminy, z uwzględnieniem treści wiążących uchwał rady gminy (np. z zakresu gospodarki finansowej), posiada wójt (burmistrz, prezydent) jako organ wykonawczy gminy (art. 30 ust. 1 u.s.g.).

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
(-)
Małgorzata Wąsacz
Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU PRAWNEGO I NADZORU
(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy Żyraków